

BRANCHEORGANISATIE PUBLIEKE VEILIGHEID

MISSIE & VISIE 2010 – 2013

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING & LEESWIJZER – AANLEIDING TOT DE BOPV EN OPBOUW VAN DE MISSIE & VISIE

1.1 Inleiding	3
1.2 Leeswijzer	4

2. MISSIE > VISIE > STRATEGIE – BESTAANSRECHT, TOEKOMSTBEELD EN DE WEG DAARNAAR TOE

2.1 Missie	5
2.2 Visie	5
2.2.1 Visie op veiligheid & samenwerking	5
2.2.2 Visie op de sector <i>Handhaving, Toezicht en Veiligheid</i>	6
2.2.3 Visie op de vereniging <i>Brancheorganisatie Publieke Veiligheid</i>	6
2.3 Strategie	7

3. KERNFUNCTIES – DE HOOFDTAKEN VAN DE BOPV

3.1 Belangenbehartiging toezichtorganisaties	8
3.2 Ledenbinding	8
3.3 Dienstverlening aan leden	8

4. SPEERPUNTEN – SPECIALE NADRUK OM DE POSITIE TE VERSTERKEN

4.1 Positionering in de keten	9
4.2 Uitvoeren van toezicht & handhaving	9
4.3 Professionalisering	9
4.4 Re-integratie	9
4.5 Kenniscentrum	

BIJLAGE 1 - VERENIGING BRANCHEORGANISATIE PUBLIEKE VEILIGHEID – DE ORGANISATIESTRUCTUUR

BIJLAGE 2 - VERENIGING BRANCHEORGANISATIE PUBLIEKE VEILIGHEID – DE OVERLEGSTRUCTUUR

1. INLEIDING & LEESWIJZER

AANLEIDING TOT DE BOPV EN OPBOUW MISSIE & VISIE

1.1 INLEIDING

Publieke veiligheid – een essentieel onderdeel van een leefbare maatschappij. Een onderdeel dat door de toenemende complexiteit binnen onze samenleving steeds meer op de voorgrond treedt.

Ministeries, lokale besturen, private en publieke organisaties bleken dan ook op zoek te zijn naar een volwassen en nationale gesprekspartner om mede vorm te geven aan de publieke veiligheid.

Ook wilden de gemeenten zich versterken op het gebied van (bestuurlijke) handhaving, maar ontbrak het hen vaak aan de mogelijkheden, zowel personeel als organisatorisch. Dat terwijl er bij de regiopolitie juist een tendens zichtbaar werd van het zich terugtrekken op de (wettelijke) veiligheidstaken, waarbij toezicht en dienstverlening onder druk kwamen te staan. Aan de andere kant bestond bij verschillende toezicht- en handhaaforganisaties een groeiende behoefte aan het verkrijgen van kennis en expertise, zeker gezien de gewenste professionaliseringsslag binnen hun vakgebied.

Het antwoord op de behoeften van deze verschillende partijen is er: de Brancheorganisatie Publieke Veiligheid (BOPV).

De Brancheorganisatie Publieke Veiligheid is een jonge en veerkrachtige vereniging die – ooit begonnen als Belangengroep Stadtoezicht – inmiddels heeft laten zien aansprekende resultaten te boeken. De BOPV staat op de kaart: ze is dé vereniging waar vrijwel alle toezicht- en handhaaforganisaties bij zijn aangesloten. Vanuit die positie en krachtenbundeling is de BOPV een volwassen en nationale gesprekspartner voor landelijke en regionale overheden, regiopolitie en (andere) organisaties in de veiligheidsketen.

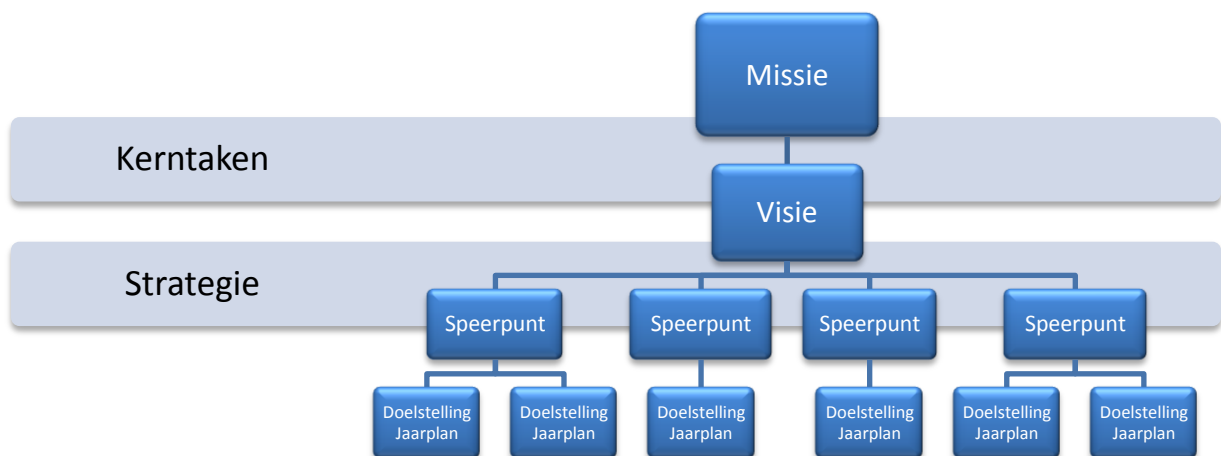
De toezicht- en handhaaforganisaties in Nederland leveren in samenwerking met (of als onderdeel van) de gemeente en regiopolitie een wezenlijke en gewaardeerde bijdrage aan de openbare orde, veiligheid en veiligheidsbeleving in steden en dorpen. Ze vervullen daarin een rol op het gebied van leefbaarheid, toezicht en handhaving, voornamelijk door de inzet van toezichthouders en handhavers. De regiopolitie, het openbaar ministerie en de gemeenten zijn hierbij belangrijke (keten)partners. Toezichthouders¹ en handhavers zijn in Nederland niet meer weg te denken. In nagenoeg alle grote, middelgrote en steeds meer kleine gemeenten dragen zij bij aan een betere openbare veiligheid en leefbaarheid. Zij zijn de ogen en oren van de politie, van diverse gemeentelijke diensten (openbare werken, milieudienst), woningcorporaties en andere maatschappelijke instellingen.

¹ Met 'toezichthouders' wordt hier ook bedoeld: stadswacht, dorpswacht, parkwacht of veiligheidsassistent.

1.2 LEESWIJZER

In dit document geven wij aan wat ons bestaansrecht is (**missie**), hoe wij nu en in de toekomst vorm (gaan) geven aan onze missie (**visie & deelvisies**), op welke manier wij dat realiseren (**strategie**), wat onze **kerntaken** zijn en op welke **speerpunten** wij in de periode 2010 – 2013 specifiek de nadruk leggen.

Schematisch ziet dit er als volgt uit:



2. MISSIE > VISIE > STRATEGIE

BESTAANSRECHT, TOEKOMSTBEELD EN DE WEG DAARNAAR TOE

2.1 MISSIE

De landelijke vereniging *Brancheorganisatie Publieke Veiligheid (BOPV)* is dé belangenvereniging voor toezicht- en handhaaforganisaties op het gebied van algemene leefbaarheid, preventie, toezicht en handhaving in het publieke domein. De BOPV treedt daarbij op als spreekbuis, aanspreekpunt en stimulator voor de aangesloten leden en als gesprekspartner en adviseur voor de overheid en andere betrokken organisaties.

2.2 VISIE

De BOPV heeft een beeld bij vandaag en de toekomst. Zij heeft zich daarbij afgevraagd: hoe geven wij invulling aan onze missie? Daaruit is een visie ontstaan op drie niveaus: (1) visie op veiligheid & samenwerking, (2) visie op de sector en (3) visie op de vereniging.

2.2.1 VISIE OP VEILIGHEID & SAMENWERKING

Veiligheid en gevoel van veiligheid zijn primaire levensbehoeften. De overheid is verantwoordelijk voor de veiligheid van haar inwoners, maar kan dat niet alleen. De toezicht- en handhaaforganisaties in Nederland leveren hieraan een belangrijke bijdrage.

Toezicht- en handhaaforganisaties nemen binnen de veiligheidsketen een onmisbare positie in. Een positie waarop ze zich in de afgelopen jaren hebben bewezen en die door de maatschappij en door andere partijen in de veiligheidsketen wordt erkend en geaccepteerd. De nauwe samenwerking met of binnen (of als onderdeel van) gemeenten, OM en met de regiopolitie zijn hiervan een voorbeeld.

Taken en verantwoordelijkheden op het gebied van (bestuurlijke) handhaving sluiten naadloos aan op het toezicht dat door onze leden wordt uitgevoerd. Toezicht- en handhaaforganisaties zijn de logische partner als uitvoeringsorganisatie voor de bestuurlijke handhaving in opdracht (of als onderdeel) van gemeenten. Er zijn goede afspraken gemaakt over taken en verantwoordelijkheden, over aansturing en verantwoording door de gemeente en over opleiding en scholing.

Toezicht- en handhaaforganisaties hebben primair een taak op het gebied van de openbare veiligheid en leefbaarheid. Ze hebben echter tevens laten zien een goede omgeving te bieden waarin medewerkers een volgende stap kunnen maken binnen het veiligheidswerk. De BOPV ziet de toezicht- en handhaaforganisaties als organisaties die leerwerktrajecten kunnen bieden die aantoonbaar geschikt zijn voor doorgroei naar reguliere arbeid, binnen of buiten de toezicht- en handhaaforganisatie.

SAMENGEVAT:

- Toezicht- en handhaaforganisaties hebben een onmisbare positie binnen de veiligheidsketen;
- Toezicht- en handhaaforganisaties zijn uitvoeringsorganisaties voor bestuurlijke handhaving in opdracht (of als onderdeel) van de gemeente;
- er zijn vormen van veiligheidstoezicht die zich goed lenen voor arbeidstoeleidendende initiatieven.

2.2.2 VISIE OP DE SECTOR 'HANDHAVING, TOEZICHT & VEILIGHEID

De toezicht- en handhaaforganisaties verschillen onderling op meerdere punten. Niet alleen in hun organisatievorm en besturingswijze, maar ook in de wijze waarop ze invulling geven aan hun taak. Ze vormen echter ook één beroepsgroep, wat eisen stelt aan presentatie, functioneren en professionaliseren.

Een op maat gesneden opleiding voor toezichthouders en handhavers betreffende alle aangesloten toezicht- en handhaaforganisaties en standaardisering van zaken als hulpmiddelen, functie- en competentieprofielen, draagt bij aan de zichtbaarheid en professionaliteit als beroepsgroep.

Kenmerkend voor de toezicht- en handhaaforganisaties is dat ze altijd samenwerken met partners in de veiligheidsketen, waaronder in alle gevallen (als onderdeel van) de gemeenten en regiopolitie. Zij zijn de logische schakel in de veiligheidsketen.

SAMENGEVAT:

- toezichthouders en handhavers vormen een eigen beroepsgroep die hun kwaliteit borgen in onder meer erkende opleidingen;
- er wordt gekozen voor eenheid in werken en presentatie waar dat nodig wordt geacht, maar het streven is niet om uniforme organisaties te worden;
- toezicht- en handhaaforganisaties werken zelfstandig samen met andere partners in de veiligheidsketen, waaronder in alle gevallen met (of als onderdeel van) gemeenten en politie.

2.2.3 VISIE OP DE VERENIGING 'BRANCHEORGANISATIE PUBLIEKE VEILIGHEID'

De Brancheorganisatie Publieke Veiligheid is de landelijke vereniging voor alle toezicht- en handhaaforganisaties. De leden ervaren de BOPV als 'hun' vereniging en 'hun' spreekbuis op het gebied van belangenbehartiging. Het lidmaatschap van de BOPV versterkt de eenheid onder de leden, maar geeft – gezien de verschillen tussen toezicht- handhaaforganisaties – ook ruimte voor maatwerk.

De BOPV is de onafhankelijke gesprekspartner en adviseur van de overheid en andere organisaties op het gebied van toezicht en handhaving in de openbare ruimte.

Voor de aangesloten leden fungeert de BOPV als platform voor professionele samenwerking en kennisdeling. De BOPV en haar leden werken gelijk op in het ontwikkelen en stimuleren van het gebruik van instrumenten door toezicht- en handhaaforganisaties – instrumenten die 'professionalisering' en 'standaardisering' als doel hebben. Voorbeelden zijn de ontwikkeling van een code voor toezichthouders en handhavers, het bundelen van vragen en het doen van onderzoek.

Dit betekent dat de Brancheorganisatie Publieke Veiligheid het volgende nastreeft:

- de BOPV behartigt de belangen van haar leden;
- de BOPV is de onafhankelijke gesprekspartner en adviseur van de overheid en andere organisaties op het gebied van toezicht en handhaving;
- de BOPV is een kenniscentrum, actief richting haar leden;
- de BOPV is een ontwikkelingsgericht instituut voor haar leden, onder meer door het aanbieden van workshops, trainingen en een vacaturebank;
- de BOPV is een expertisecentrum voor haar leden, onder meer door het aanbieden van diensten en advies;
- de BOPV is een vooruitstrevend, maatschappelijk ondernemend instituut: zij signaleert maatschappelijke ontwikkelingen, anticipeert hierop door het initiëren van onderzoek, het starten van pilots en het adviseren van landelijke en regionale overheden.

2.3 STRATEGIE

Toezicht- en handhaaforganisaties hebben inmiddels een positie verworven binnen de veiligheidsketen en op de politieke en bestuurlijke kaart. Om deze positie te behouden en te versterken, zet de BOPV haar huidige strategie voort door:

- met de leden samen te werken aan kwaliteitsverbetering en professionalisering in de brede zin van het woord en hen hiervoor de faciliteiten te bieden.
- de toegevoegde waarde van toezicht- en handhaaforganisaties te consolideren in de politieke en bestuurlijke omgeving;
- strategisch te adviseren over toezichthouders en handhavers als zelfstandige beroepsgroep;
- zich sterk te blijven maken voor een onafhankelijke positie van toezichthouders en handhavers binnen de veiligheidsketen;

3. KERNFUNCTIES

DE HOOFDTAKEN VAN DE BOPV

De BOPV heeft drie kernfuncties: (1) belangenbehartiging, (2) ledenbinding, (3) dienstverlening.

3.1 BELANGENBEHARTIGING TOEZICHT- EN HANDHAAFORGANISATIES

De BOPV treedt op landelijk niveau op als vertegenwoordiger van haar leden. Bij deze kernfunctie staan de leden in meerdere opzichten centraal: niet alleen bepalen zij de agenda, zij worden ook actief betrokken bij de menings- en beleidsvorming. In structureel opzicht gebeurt dit vanuit 4 commissies die direct onder het bestuur vallen en die worden gevormd door BOPV-leden. Elke commissie heeft een eigen aandachtsveld: (1) Milieu, (2) APV, (3) Parkeren en verkeer, (4) Opleidingen en (5) Algemene zaken. De commissies zijn bevoegd om incidenteel werkgroepen te benoemen.

3.2 DIENSTVERLENING AAN LEDEN

De BOPV ondersteunt haar leden met een pakket aan diensten, waarin informatie en communicatie een hoofdrol spelen, zoals bijvoorbeeld de nieuwsbrief en het forum op de website van BOPV. Zo kunnen de leden advies en expertise opvragen ten aanzien van verschillende vraagstukken binnen hun vakgebied. Zij kunnen zich daarnaast inschrijven voor trainingen en workshops om zo hun professionalisering en kwaliteitsverbetering voort te zetten.

Deze dienstverlening wordt gefaciliteerd vanuit het stafbureau BOPV, van waaruit zich dagelijks professionele stafleden inzetten voor de speerpunten van de BOPV en de wensen van de leden.

3.3 LEDENBINDING

De BOPV biedt haar leden een verenigingsstructuur waarin zij individueel, met andere leden samen én als collectief kunnen opereren. Het bestuur wil de onderlinge interactie en de inbreng van leden in het beleid en de belangenbehartiging versterken door leden actief te betrekken. De onder 3.1 genoemde commissies zijn daar een voorbeeld van, evenals de interactieve uitwisseling van kennis, expertise en opinies via het forum op de website van de BOPV.

4. SPEERPUNTEN

SPECIALE NADRUK OM POSITIE TE VERSTERKEN

In de periode 2010 – 2013 werkt de BOPV vanuit haar missie & visie aan verschillende onderwerpen binnen haar werkveld, gericht op zowel de veiligheidssector in zijn geheel als op de BOPV-leden in het bijzonder. Er zijn echter vier speerpunten die in deze periode speciaal de nadruk krijgen. Zij zijn er op gericht om de toezicht- en handhaaforganisaties als volwaardig partner te positioneren ten opzichte van hun opdrachtgever en samenwerkingspartners. In het jaarplan worden deze speerpunten gedetailleerd uitgewerkt.

4.1 POSITIONERING IN DE KETEN

- PR-activiteiten ondernemen t.a.v. de toegevoegde waarde van toezicht- en handhaaforganisaties / werken aan het gewenste imago.
- In beeld komen bij de portefeuillehouders Veiligheid, op landelijk en lokaal niveau.
- Versterken van de relatie met VNG, regiopolitie, opleidingsinstituten, beveiligingsorganisaties en samenwerkende gemeenten.
- Krijgen van vaste aanspreekpunten bij de NPI en departementen.
- Ministeries, zoals het ministerie van Binnenlandse Zaken en Justitie.
- Samenwerkingsafspraken maken met andere veiligheidspartners.
- Leden aantal verhogen.

4.2 UITVOEREN VAN TOEZICHT & HANDHAVING

- Versterken van de positie van toezicht- en handhaaforganisaties op handhaving.
- Uitvoering geven aan de bestuurlijke handhaving en diverse handhavingvormen.

4.3 PROFESSIONALISERING

- Inventariseren en delen van best practices.
- Definiëren en meten van prestatie-indicatoren / benchmarking.
- Standaardisering (o.a. functie- & competentieprofielen en hulpmiddelen).
- Opstellen van een verenigingscode.

4.4 RE-INTEGRATIE

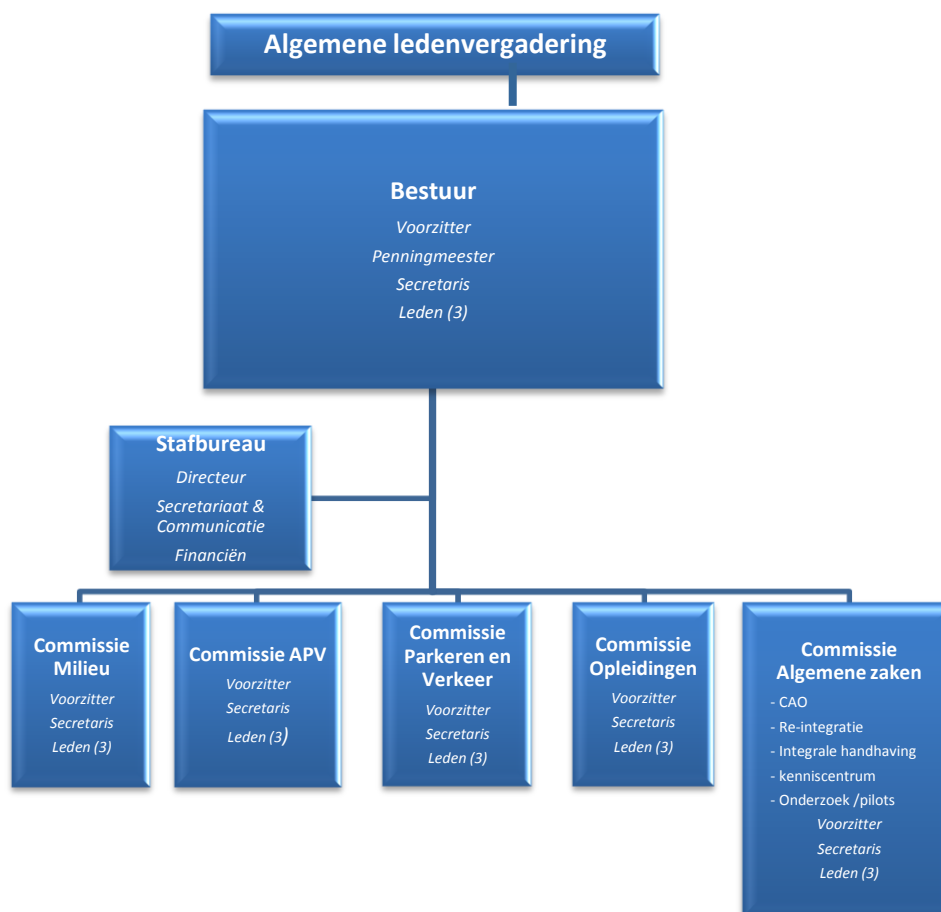
- Standaardiseren van leerwerktrajecten.
- Het bieden van leerwerktrajecten die aantoonbaar geschikt zijn voor doorgroei naar reguliere arbeid, binnen of buiten de toezicht- en handhaaforganisatie.

4.5 KENNISCENTRUM

- Opzetten van landelijk erkende opleidingen tot toezichthouder en/of handhaver.
- Organiseren van expertmeetings.
- Uitvoeren van onderzoek.
- Opstarten van pilots – resultaten terugkoppelen naar overhead / beleidsmakers / maatschappij.

BIJLAGE 1 - VERENIGING 'BRANCHEORGANISATIE PUBLIEKE VEILIGHEID'

DE ORGANISATIESTRUCTUUR



BIJLAGE 2 - VERENIGING 'BRANCHEORGANISATIE PUBLIEKE VEILIGHEID'

DE OVERLEGSTRUCTUUR

BESTUUR

LEDEN

Voorzitter
Penningmeester (1 voorzitter commissie)
Secretaris (1 voorzitter commissie)
Voorzitters commissies (3)

OVERLEGFREQUENTIE & -LOCATIE

4x per jaar

COMMISSIES

LEDEN

5 leden per commissie:
- Voorzitter
- Secretaris / Penningmeester
- Leden (3)

OVERLEGFREQUENTIE & -LOCATIE

4x per jaar

Commissies: (1) Milieu (2)APV (3) Parkeren en Verkeer, (4) Opleidingen, (5) Algemene zaken

ALGEMENE LEDENVERGADERING

LEDEN

Leden BOPV

OVERLEGFREQUENTIE & -LOCATIE

2x per jaar
1x Noord-Nederland, 1x Zuid-Nederland

STAFBUREAU

LEDEN

Directeur
Secretariaat & Communicatie
Financieel medewerker

OVERLEGFREQUENTIE & -LOCATIE

2x per jaar
Veiligheid Groningen, Queridolaan 5, Groningen

LANDELIJK BOA-CONGRES

DEELNEMERS

Leden BOPV
Alle Buitengewoon Opsporingsambtenaren

OVERLEGFREQUENTIE & -LOCATIE

1 / 2x per jaar / landelijk